

MEMO



AAN Gemeente Moerdijk
Mevrouw C. Claassen

VAN Jos van der Velden
Advocaat
TELEFOON +31 88 253 5963
MOBIEL +31 6 11 00 39 53
E-MAIL jvandervelden@akd.nl

DATUM 25 september 2024
ONS KENMERK 1018900 vdv/hs

POSTADRES Postbus 4714
4803 ES Breda
WEBSITE www.akd.nl

ONDERWERP Gemeente Moerdijk/Advies industrieterrein en
geluidproductieplafonds

1 INLEIDING EN VRAAGSTELLING

- 1.1 Onder toezending van enkele stukken hebt u ons verzocht om te adviseren over de vraag wie er op grond van de Omgevingswet bevoegd is om (de eerste) geluidproductieplafonds (als omgevingswaarde) vast te stellen rondom het bestaande, gezoneerde industrieterrein Moerdijk.
- 1.2 Tot de bedoelde stukken behoren een rapport d.d. 10 december 2018 van de provincie Noord-Brabant, getiteld "Zonebeheer in Noord-Brabant, Industrieterrein Moerdijk te Moerdijk 2018" en een (ongedateerd) collegevoorstel aan burgemeester en wethouders van Moerdijk inzake het instemmen met het (weer) overdragen van het zonebeheer als bedoeld in artikel 163 van de Wet geluidhinder (Wgh; oud) door gedeputeerde staten van Noord-Brabant aan burgemeester en wethouders.
- 1.3 In de inleiding (pag. 3) van het bedoelde rapport van de provincie is te lezen:
"Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk heeft middels het collegebesluit van 5 april 2011 het zonebeheer overgedragen aan de provincie. Hiermee was de provincie formeel zonebeheerder geworden. De gemeente Moerdijk is voornemens middels een nieuw collegebesluit het zonebeheer weer zelf uit te voeren met ingang van 1 januari 2019. Achterliggende reden hiervan is dat de provincie momenteel geen aanleiding meer ziet in het aanwijzen van het industrieterrein als regionaal terrein in de zin van de Wet geluidhinder en onder de Omgevingswet de verantwoordelijkheid voor het zonebeheer zondermeer bij de gemeente komt te liggen."
- 1.4 Tevens verzocht u ons om aan te geven welke procedure doorlopen moet worden om een industrieterrein alsnog als industrieterrein van regionaal aan te wijzen.

In Nederland wordt de praktijk uitgevoerd door AKD N.V., statutair gevestigd in Rotterdam (ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24366820). Alle diensten en (andere) werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met AKD N.V. Op de overeenkomst zijn, onder uitsluiting van enige andere algemene voorwaarden, de algemene voorwaarden van AKD N.V. van toepassing die zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Rotterdam onder nummer 22/2023 en waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. Iedere aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval onder de beroepsaansprakelijkheidsverzekering wordt uitbetaald met inbegrip van het bedrag van het eigen risico. Op verzoek worden de algemene voorwaarden kosteloos toegezonden. Zij kunnen ook worden geraadpleegd op <https://www.akd.eu/>.

2 ADVIES

- 2.1 Naar onze mening blijkt uit de toegestuurde stukken voldoende dat er geen sprake is (geweest) van een industrieterrein van regionaal belang als bedoeld in artikel 163, lid 2 Wgh (oud). Kennelijk is het wel ooit de bedoeling geweest om het industrieterrein als zodanig aan te wijzen, maar is daarvan uiteindelijk afgezien. Het gegeven dat het zonebeheer gedurende enige jaren door de provincie is uitgevoerd, maakt dat in elk geval niet anders.
- 2.2 Wij nemen aan dat het industrieterrein Moerdijk ook niet alsnog bij omgevingsverordening van de provincie aangewezen is als bedoeld in artikel 2.12a, lid 1 Omgevingswet (Ow) op basis waarvan provinciale staten bij besluit geluidproductieplafonds (GPP's) als omgevingswaarden vaststellen. Als die aannahme juist is, is de hoofdregel van artikel 2.11a Ow van toepassing en worden de GPP's bij omgevingsplan door de raad (of bij delegatie door B&W) vastgesteld.
- 2.3 Op de vaststelling van de eerste GPP's bij aanwezige industrieterreinen is paragraaf 12.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) van toepassing. Volgens artikel 3.6, lid 2 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet (AwgOw) moet uiterlijk op een bij Koninklijk besluit (KB) te bepalen tijdstip aan de verplichting uit art. 2.11a Ow zijn voldaan. Voor zover ons bekend is dat KB er nog niet, maar is het de bedoeling om de bedoelde termijn gelijk te laten lopen met de overgangstermijn van de Ow waarbinnen omgevingsplannen in overeenstemming moeten zijn gebracht met de Ow, oftewel uiterlijk 31 december 2031.
- 2.4 Art. 3.6, lid 1 AwgOw bepaalt dat het oude recht van voor 1 januari 2024 van toepassing blijft op de op dat moment aanwezige industrieterreinen als bedoeld in art. 1 Wgh en het geluid van die industrieterreinen op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen binnen de zones van die industrieterreinen, totdat de gemeenteraad(, respectievelijk provinciale staten,) op grond van art. 2.11a Ow bij omgevingsplan GPP's heeft vastgesteld(, respectievelijk op grond van art. 2.12a, lid 1 Ow bij besluit GPP's hebben vastgesteld) rondom die industrieterreinen en deze besluiten in werking zijn getreden.
- 2.5 In art. 12.2, lid 1 Bkl is bepaald dat een (eerste) GPP als bedoeld in art. 3.6, lid 2 (en 3) AwgOw in afwijking van de artikelen 3.34, 3.35 en 3.37 t/m 3.40 Bkl wordt vastgesteld op grond van de geluidproductie op het industrieterrein die is toegestaan bij maximale benutting van de grenswaarden Wet geluidhinder (zoals gedefinieerd in art. 12.1 Bkl). Daarbij moet zo nodig ook voldaan worden aan het bepaalde in art. 12.2, lid 2 t/m art. 12.4 Bkl.
- 2.6 Pas nadat de eerste GPP's aldus zijn vastgesteld, kunnen deze bij afzonderlijk besluit tot wijziging van het omgevingsplan dat eventueel wel tegelijkertijd met het bedoelde besluit tot vaststelling van de eerste GPP's kan worden genomen, worden gewijzigd.
- 2.7 Naar onze mening volgt uit (het systeem van) de Ow dat het uitsluitend de gemeenteraad is die door middel van een wijziging van het omgevingsplan de eerste GPP's rondom aanwezige industrieterreinen (die niet ingevolge artikel 163, lid 2 Wgh (oud) als van regionaal belang zijn aangewezen) vaststelt, mede omdat tegelijkertijd ook allerlei andere regels in het omgevingsplan, zoals over geluid door de activiteiten op het industrieterrein, moeten worden gewijzigd die samenhangen met de overgang van het oude systeem (in dB(A)-etmaalwaarde) naar het nieuwe (in dB L_{den} (jaargemiddelde waarde)).

- 2.8 Totdat dit gebeurd is, blijft het oude recht (Wgh) van toepassing op aanwezige industrieterreinen, inclusief de mogelijkheid om aanvullende hogere waarden vast te stellen of bestaande hogere waarden te wijzigen, een en ander binnen de bandbreedte die de Wgh toestaat (in beginsel tot maximaal 55 of 60 dB(A)). Op de zonegrens moet aan de wettelijke waarde van 50 dB(A) worden voldaan.
- 2.9 In de Quick scan geluid (van 25 april 2024) van Peutz in het kader van het “Onderzoek mogelijke locaties nieuw 380 kV-station Moerdijk” wordt gesteld dat ook de uitbreiding van een (bestaand) gezoneerd industrieterrein nog onder de regels van de Wgh kan plaatsvinden. Waarop die stelling precies gebaseerd is, wordt niet vermeld, maar het lijkt op zich wel logisch, met dien verstande dat een dergelijke wijziging als zodanig wel door middel van een wijziging van het omgevingsplan (eventueel via een projectbesluit) zal moeten plaatsvinden. Alleen qua geluidregelgeving blijft het oude recht immers van toepassing. Aandachtspunt daarbij is dat een dergelijke wijziging van een industrieterrein het proces van vaststelling van de eerste GPP's die dan ook op die wijziging zullen moeten worden aangepast, kan doorkruisen of bemoeilijken.
- 2.10 Pas nadat de raad de eerste GPP's heeft vastgesteld, is het nieuwe stelsel van geluidregelgeving van toepassing en kunnen de eerste GPP's dus ook pas gewijzigd (verhoogd) worden. Ook dat zal bij wijziging van het omgevingsplan (eventueel via een projectbesluit) moeten gebeuren en daarbij zullen de instructieregels uit het Bkl gevolgd moeten worden. Daarin zijn overigens geen maximale waarden voor GPP's opgenomen, maar wel voor het geluid op geluidgevoelige gebouwen en terreinen in het geluidaandachtsgebied van het industrieterrein waarbinnen dat geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde uit tabel 3.34 Bkl (zie art. 3.20 Bkl). Naast 50 dB L_{den} geldt er ook een standaardwaarde van 40 dB L_{night} .
- 2.11 Vanuit de GPP's die op een bepaalde afstand rondom het industrieterrein liggen zal dus berekend moeten worden hoeveel geluid er op geluidgevoelige gebouwen zal (mogen) komen. Onder voorwaarden kunnen GPP's worden vastgesteld/gewijzigd tot aan de grenswaarde uit tabel 3.35 op geluidgevoelige gebouwen (60 dB L_{den} en 50 dB L_{night}). Desgewenst kunnen wij nader aangeven om welke voorwaarden het daarbij gaat, maar het belangrijkste lijkt ons op dit moment dat van de ruimte tussen de standaardwaarde en grenswaarde pas gebruik gemaakt zal kunnen worden, nadat de raad de eerste GPP's heeft vastgesteld. Tot die tijd zal immers met de geluidregels uit de Wgh gewerkt blijven worden.
- 2.12 Omdat artikel 163 Wgh (oud) per 1 januari 2024 is vervallen en in zoverre niet in overgangsrecht is voorzien, is het naar onze mening niet meer mogelijk om nu nog industrieterreinen van regionaal belang aan te wijzen als bedoeld in artikel 163, lid 2 Wgh (oud). Wel bepaalt artikel 2.12a, lid 1 Ow dat bij omgevingsverordening, met inachtneming van de grenzen van artikel 2.3, tweede lid, industrieterreinen kunnen worden aangewezen waarvoor provinciale staten bij besluit als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vaststellen. Ingevolge artikel 2.12a, lid 2 Ow kunnen PS laatstbedoelde bevoegdheid delegeren aan GS.
- 2.13 Gelet op het bepaalde in artikel 3.6, leden 2 en 3 AwgOw dat voorziet in overgangsrecht inzake de vaststelling van GPP's rondom bestaande industrieterreinen, is het naar onze mening echter maar zeer de vraag of de eerste GPP's rondom een bestaand industrieterrein dat later alsnog op grond van artikel 2.12a, lid 1 Ow bij omgevingsverordening wordt aangewezen, bij besluit door PS (of in delegatie door GS) kunnen worden vastgesteld in plaats van bij omgevingsplan.